

**Diálogo Regional sobre Contribuciones Nacionalmente Determinadas  
(NDC) América Latina. 30 de agosto y 1 de septiembre de 2017.  
Quito, Ecuador Hotel Hilton**

## **Metodología para el seguimiento del gasto climático en el sector público.**

**Aportes al proceso nacional de consolidación  
de la estrategia de implementación de las  
NDC.**

*Análisis del Gasto Público e Institucionalidad para el Cambio  
Climático (CPEIR)*

# Introducción y objetivos de la sesión



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## **Objetivos de la sesión:**

- Entender cuál es la visión de la implementación de las NDC desde la perspectiva de ministerios de hacienda y finanzas públicas, y como los procesos de monitoreo del gasto público en cambio climático pueden contribuir en fortalecerlo.
- De los países que han emprendido el camino del marcaje y clasificación del gasto público en cambio climático, compartir como luego de concluir un primer ejercicio CPEIR, se visualizan los próximos pasos, así como sus barreras y las necesidades asistencia para superarlas.

# Introducción y objetivos de la sesión



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## 1) Donde estamos en la aplicación de la metodología CPEIR en América Latina. Avances de: El Salvador, Ecuador, Chile, Colombia

Resultados del pre-taller realizado el **29 agosto 2017**, Quito. (Dolores Almeida)



# Introducción y objetivos de la sesión



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## **2) Panel - discusión: Que sigue después de la aplicación de la metodología CPEIR.**

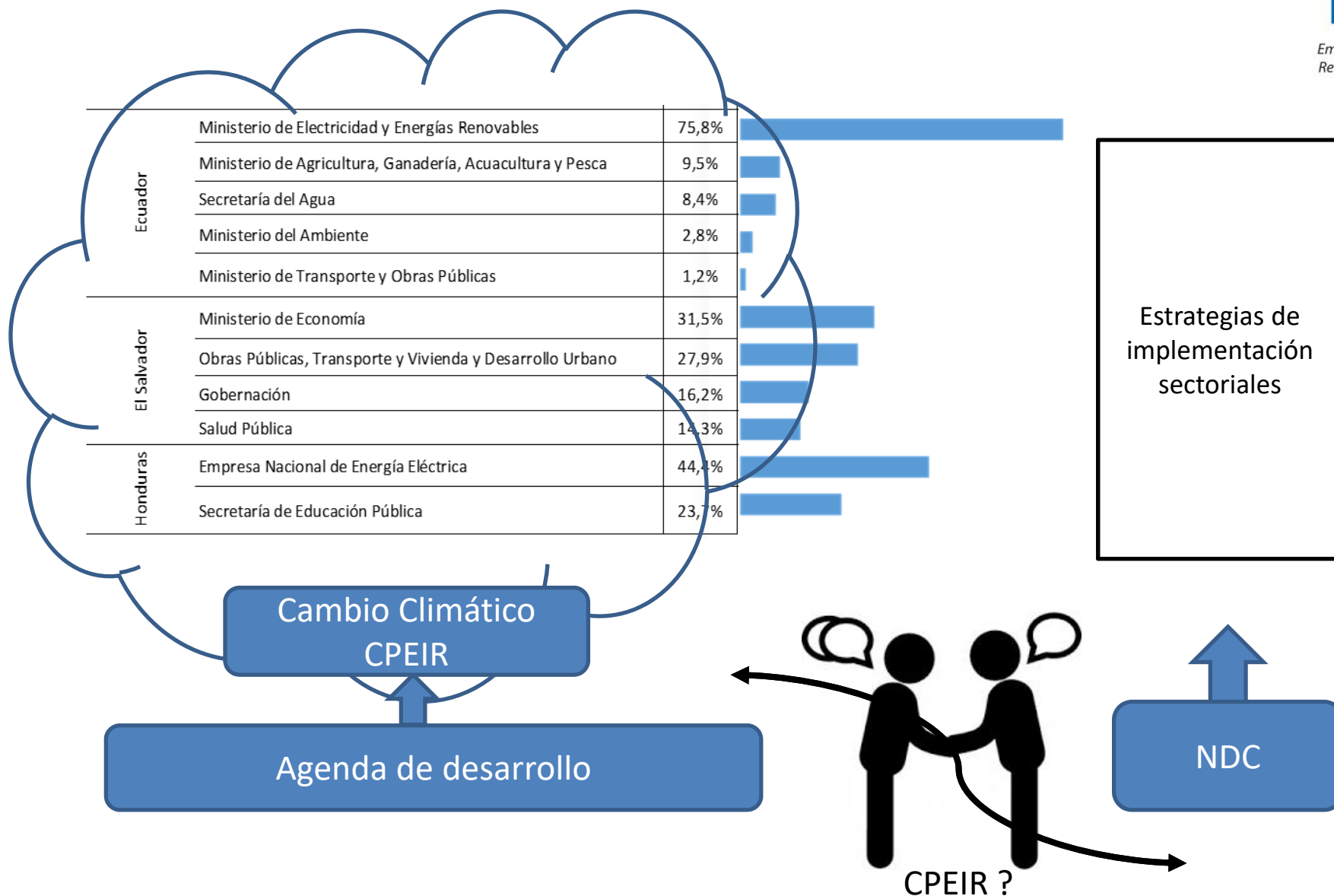
**Se presentarán 3 preguntas descritas anteriormente y cada panelista dispondrá de 5 minutos para dar una respuesta.**

**Pregunta 1 - Logros:** Varios de los postulados del Acuerdo de París se refieren la necesidad de monitoreo y de una transformación fiscal profunda para poder lograr los objetivos detrás del acuerdo.

**Pregunta 2 – próximos pasos:** El CPEIR es el primer eslabón de un camino que países en Asia y el Pacífico han seguido hacia la transformación fiscal que integra el cambio climático.

**Pregunta 3 - Barreras a este proceso y necesidades de creación de capacidades:**

# Agenda de desarrollo o NDC?



# El Climate Public Expenditure and Institutional Review (CPEIR) en 2 minutos ...



Empowered lives.  
Resilient nations.

- Herramienta de comunicación inter-ministerial, para gestión del financiamiento y planificación en cambio climático, moldeable a las características y requerimientos de cada país.
- Diagnóstico de las oportunidades y limitaciones para incorporar el cambio climático en el proceso de asignación y ejecución del gasto público nacional y sub-nacional, basado en tres pilares fundamentales:

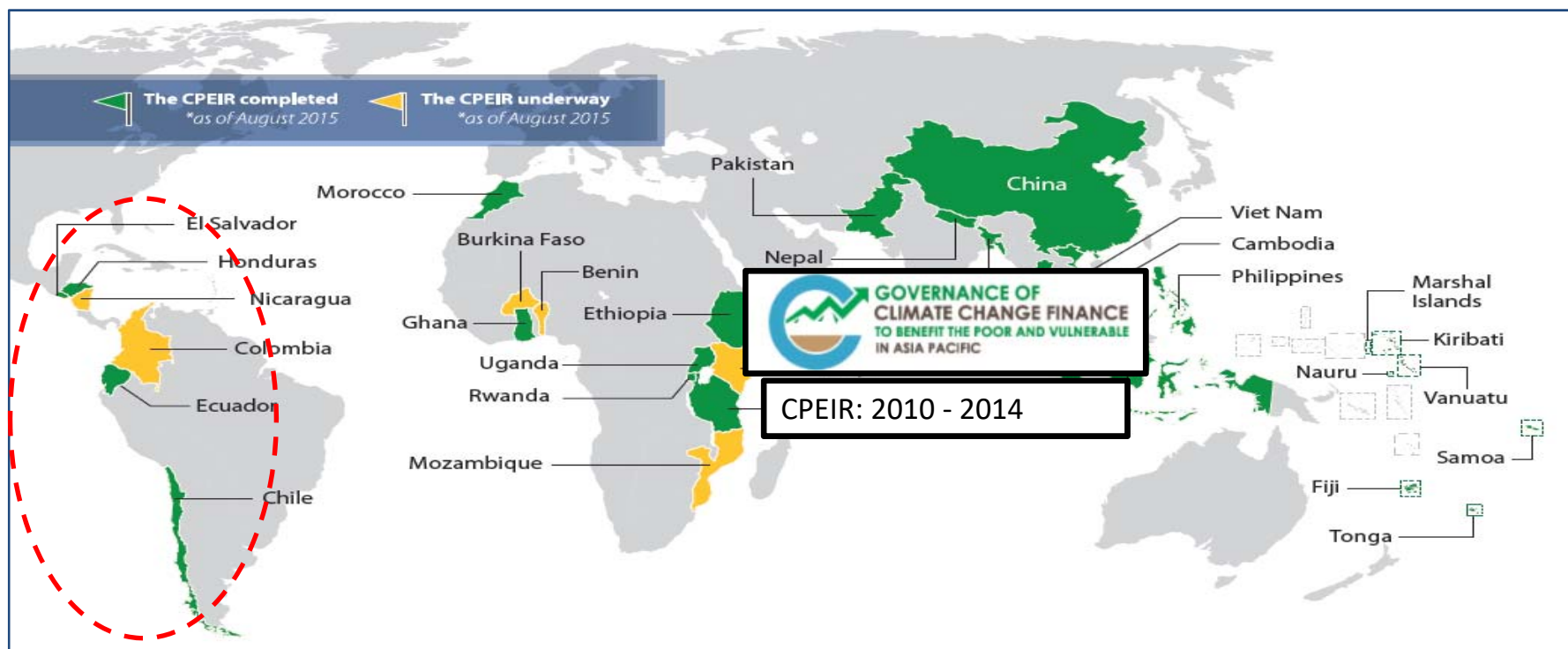


Estimado de línea base gasto Climático  
en años analizados

# Estado actual de los procesos CPEIR coordinado por PNUD a nivel global (Junio 2017)



Empowered lives.  
Resilient nations.



Chile y Ecuador / Low Emission Capacity Building Support Programme (LECB -PNUD)  
Colombia y El Salvador / GCF Readiness (PNUD – WRI - UNEP)  
Nicaragua y Honduras / Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y PNUD



# Como se ve el proceso post-CPEIR en Asia-Pacífico



Empowered lives.  
Resilient nations.

Formalización, como el NDC se puede integrar en el ciclo presupuestario:

## Las reformas

Dimensionamiento de la implementación del NDC en el presupuesto Nacional: **La comprensión / La institucionalización**

El cambio climático insertado en la estructura fiscal: **La integración**

Primer CPEIR: **La revelación**





# Las cifras absolutas son mejorables...

## El camino hacia la transformación del presupuesto publico integrando NDCs



Empowered lives.  
Resilient nations.



los países de LAC al día de hoy

País	Período de análisis	PIB*	GPCC**	Porcentaje del PIB (%)
Chile	2010 - 14	253.882.857.812	N/D	N/D
Colombia	2011 - 15	212.350.125.174	570.000.000	0,27
Ecuador	2011 - 15	66.463.154.800	933.199.345	1,39
El Salvador	2011 - 15	24.441.580.000	959.714.000	3,95
Honduras	2014 - 15	19.900.962.955	445.758.754	2,24



PNUD Chile

"Seminario Finanzas  
y Medio Ambiente"



Primer CPEIR:  
**La  
revelación**



### BOLETÍN 4: EN VÍAS DE CONOCER EL GASTO PÚBLICO QUE TIENE CHILE EN CAMBIO CLIMÁTICO

1 agosto, 2015 - de biofinchile - en Boletines Biofin.

Nuestro país es social, económica y ambientalmente vulnerable ante el cambio climático. Así lo declaró ya hace quince años el Panel de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) y desde entonces se han proyectado impactos negativos en ámbitos tan diversos que van desde la minería y agricultura, hasta la salud y energía.

Las pérdidas económicas por este concepto llegarían en nuestro país al 1,1% anual del Producto Interno Bruto (PIB), según estimaciones de la Cepal (2012).

Consciente de esta realidad y de su condición de 'ciudadano del mundo', Chile voluntariamente se comprometió en 2009 a reducir en 20% sus emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) para el año 2020, lo que implica asumir el

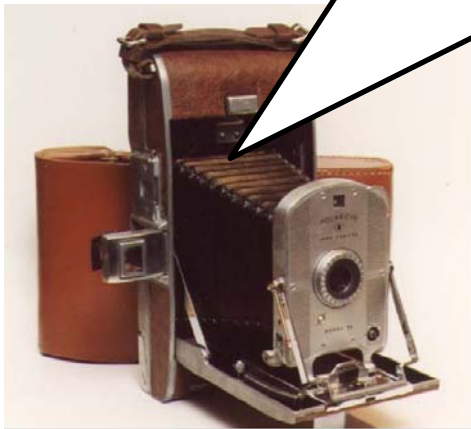


# El camino hacia la transformación del presupuesto publico integrando NDCs

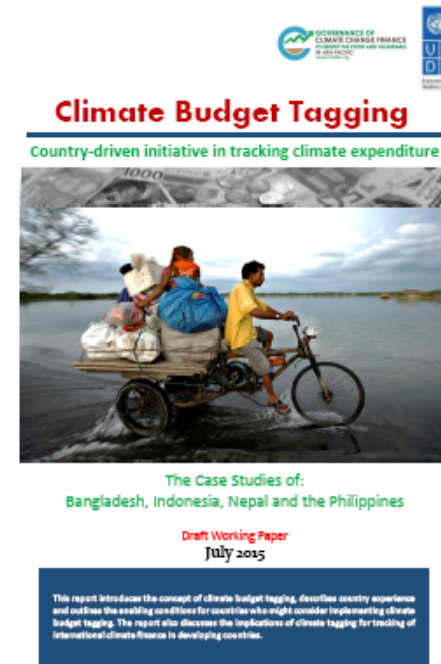


Empowered lives.  
Resilient nations.

La comprensión / La  
institucionalización



“MRV Financiero”

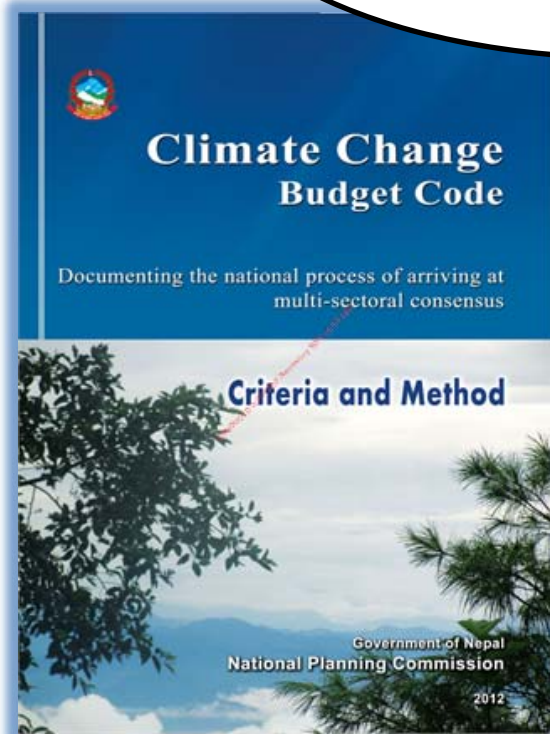


# El camino hacia la transformación del presupuesto publico integrando NDCs



Empowered lives.  
Resilient nations.

Formalización / Demostrar  
como el NDC se puede  
integrar en el ciclo  
presupuestario: **Las  
reformas**



## UNDP Exchange in Nepal Improves Government and Civil Society Collaboration on Budgeting Climate Action





# El camino hacia la transformación del presupuesto publico integrando NDCs



Empowered lives.  
Resilient nations.



El cambio climático insertado en  
la estructura fiscal: **La  
integración**

## Asia-Pacific Regional Technical Workshop on Climate Responsive Budgeting

5-7 November 2014, Bangkok



## Indonesia's First Mitigation Fiscal Framework

In support of the National  
Action Plan to Reduce  
Greenhouse Gas Emissions



## Policy Brief Why Pakistan Needs a Climate Change Financing Framework?

As the effects of climate change become increasingly apparent, governments around the world are trying to understand the threats they face. Pakistan is one of the most vulnerable countries to climate change in terms of long-term risks, and was the fifth most affected country in 2014. Pakistan, along with Philippines features in the German watch list both in the long term index and in the last 4 years' lists of countries most affected. With a poverty rate of 21 percent and a large proportion of the population dependent on agriculture which contributes 20 percent to GDP, Pakistan must take the threat of climate change seriously.

The impacts of climate change cut across several aspects of life. Water, health, energy and food security are increasingly threatened, and in some areas cut pose genuine concerns for livelihoods and even survival. These concerns particularly affect the poorest in society.

### The Need for Change

Climate change is now a clear part of the global development

Between 1995-2014 Pakistan's annual average economic loss because of climate change related incidents amount to US\$1.9 billion (USD PPP). In the same period the annual average lives lost to climate change stands at 81 individuals per million inhabitants.

Carbon emissions and build resilience of the poor and vulnerable to climate change. Pakistan faces particularly difficult challenges in adaptation and developing community resilience.

Important steps have already been taken. Pakistan now has a Ministry of Climate Change. The country has formulated a

**1) Donde estamos en la aplicación de la  
metodología CPEIR en América Latina. Avances  
de: El Salvador, Ecuador, Chile, Colombia**

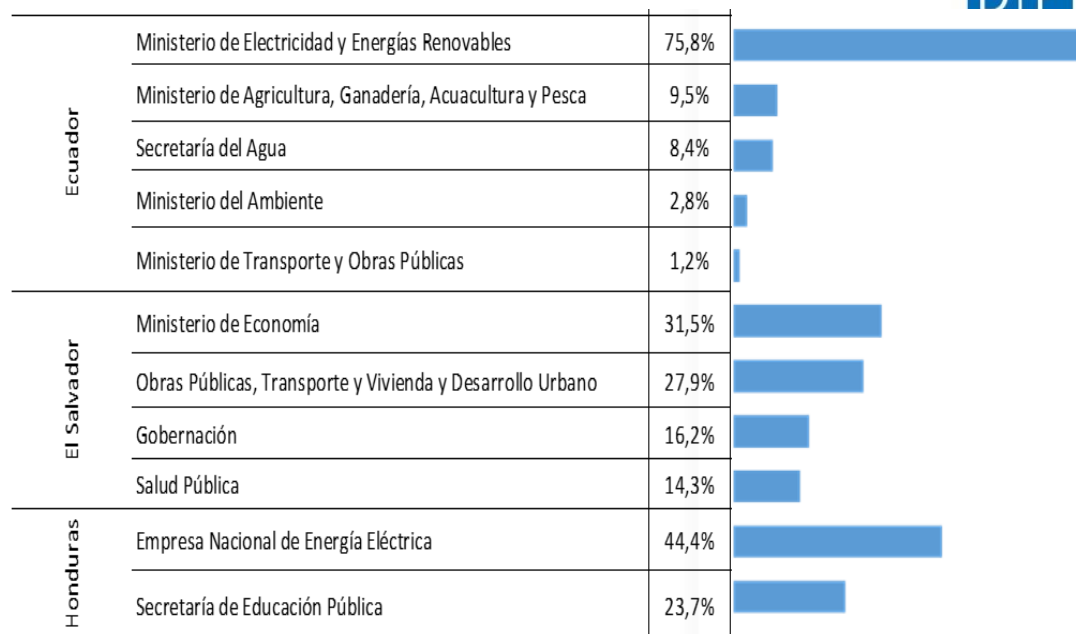
**Sistematización: María Dolores Almeida S.**

**31 de Agosto 2017  
Quito, Ecuador**

# Principales resultados CPEIR en América Latina



PAÍS	PERÍODO DE ANÁLISIS	GPCC (USD PROMEDIO ANUAL)	PORCENTAJE DEL PIB (%)
Chile	2010 - 14	195.000.000	N/D
Colombia	2011 - 15	570.000.000	0,27
Ecuador	2011 - 15	933.199.345	1,39
El Salvador	2011 - 15	959.714.000	3,95
Honduras	2014 - 15	445.758.754	2,24



PAÍS	FINANCIAMIENTO DOMÉSTICO	FINANCIAMIENTO EXTERNO (DONACIONES O PRÉSTAMOS)
CHILE	100%	N/D
COLOMBIA	N/D	N/D
ECUADOR	60,2%	38,4%
EL SALVADOR	88,3%	10,8%
HONDURAS	77,9%	22,1%

- La **adaptación** se constituyó en prioridad para países con un **76,9%**
- El promedio del gasto destinado para la **mitigación** fue del **19,5%**
- El porcentaje restante (**3,5%**) corresponde al promedio del gasto de la categoría “**pérdidas y daños**”, identificada solo en El Salvador

# Sistematización reflexión de grupos de trabajo Pre taller CPEIR con base en preguntas orientadores



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

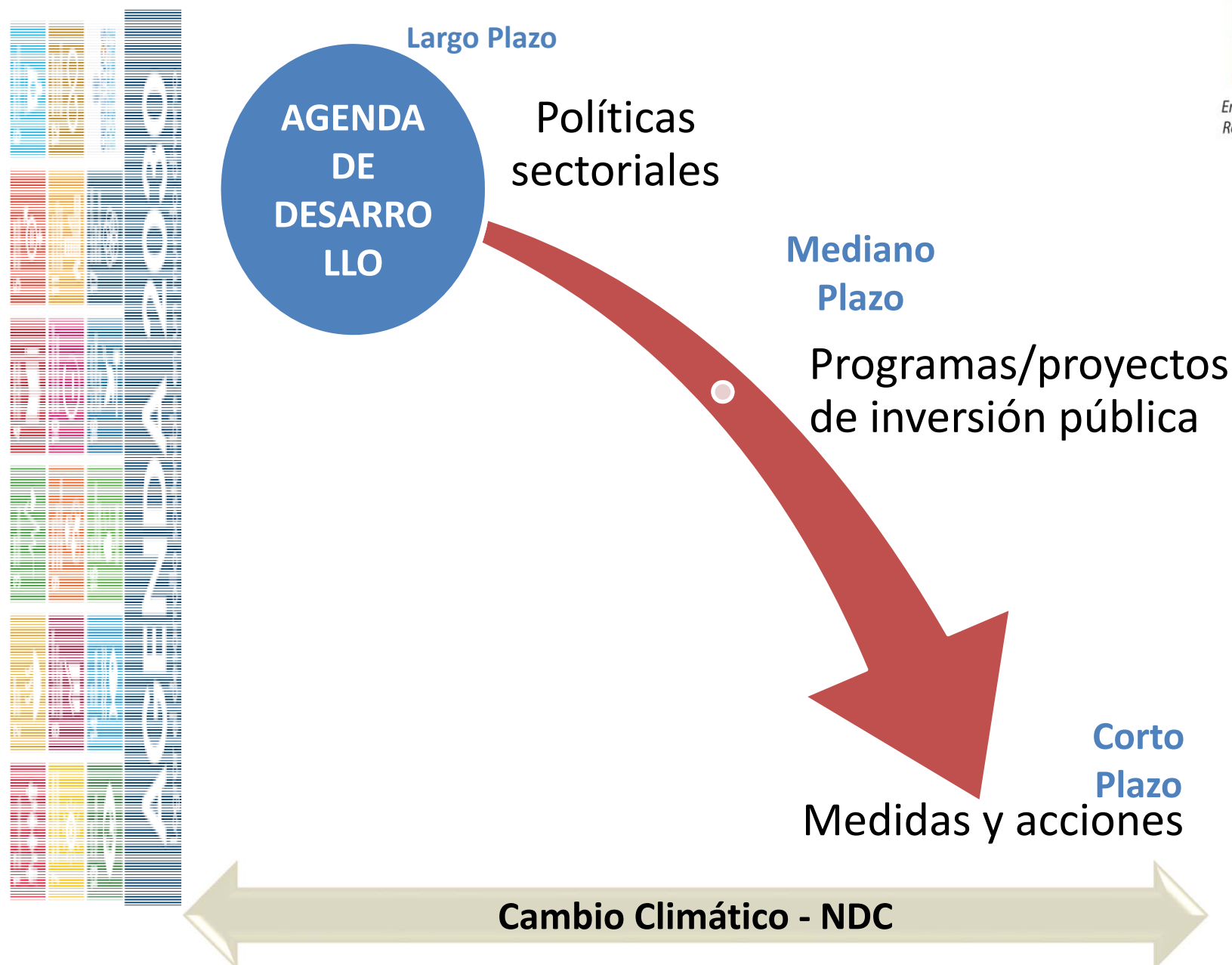




# La agenda de desarrollo y el cambio climático



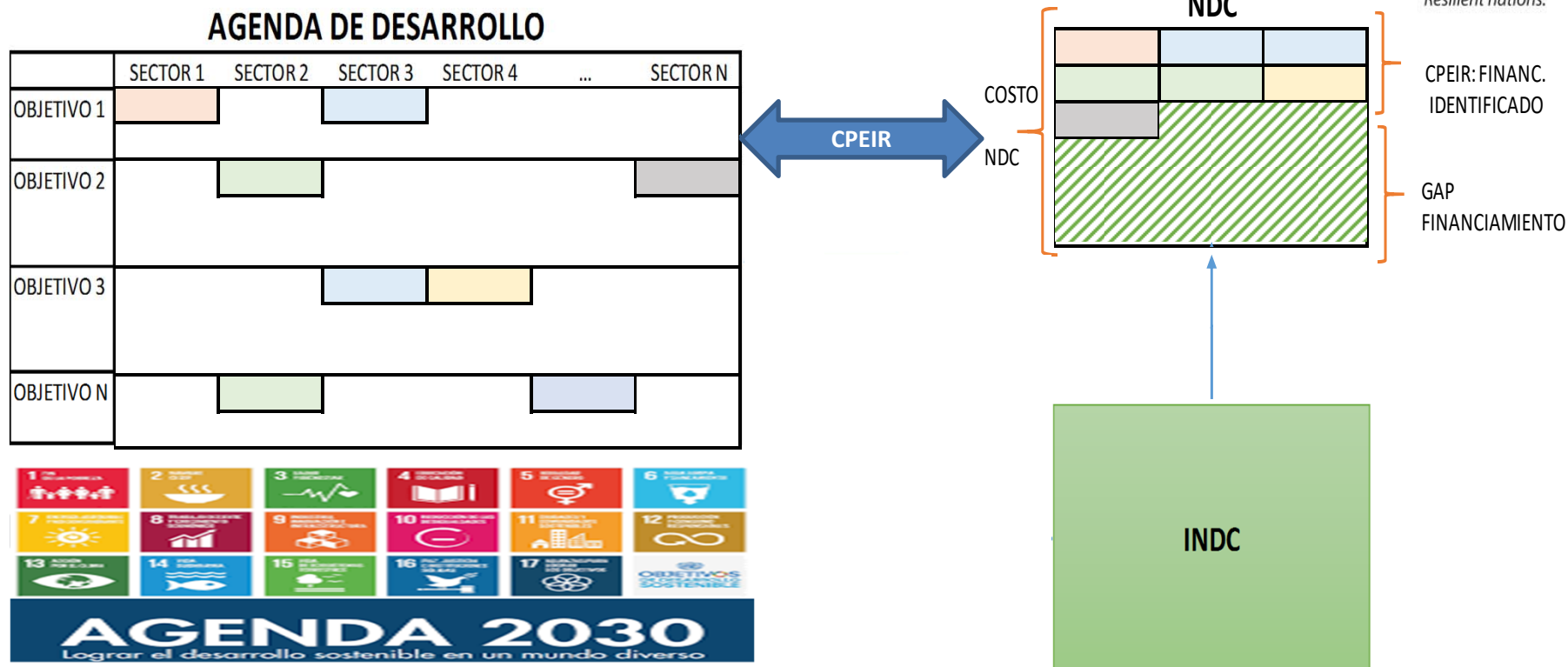
Empowered lives.  
Resilient nations.



# El CPEIR permite aproximar la planificación del desarrollo con el plan de implementación del NDC

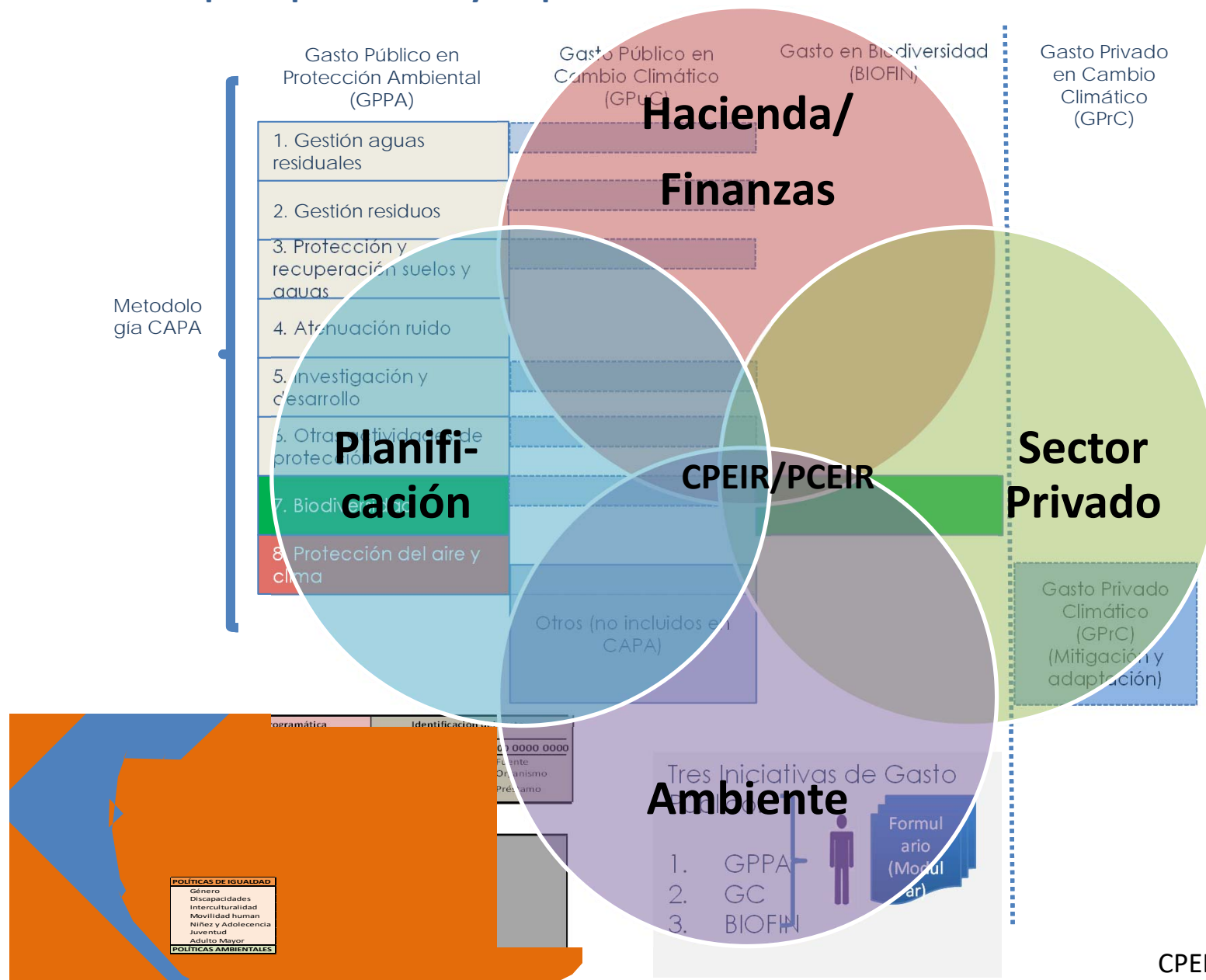


Empowered lives.  
Resilient nations.



**APORTE A UN DESARROLLO BAJO EN CARBONO Y RESILIENTE**

# El CPEIR aporta a la institucionalización del seguimiento del gasto climático a través instrumentos presupuestarios y de planificación en Sistemas Administración Financiera



# El CPEIR fortalece la transparencia y el seguimiento de flujos financieros climáticos permite aproximar la planificación del desarrollo con el plan de implementación del NDC

## Criterios para revisar y clasificar la información

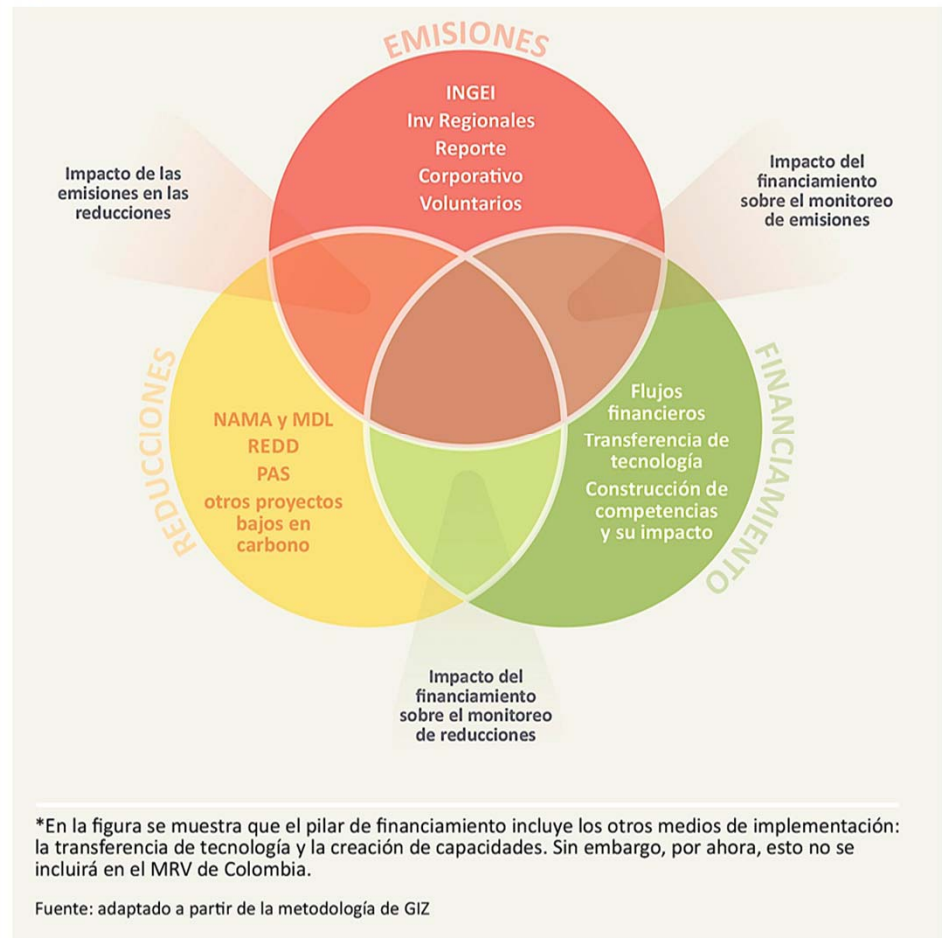


Elaborada por los autores



CPEIR - COLOMBIA

## Componentes de un MRV Nacional\*



\*En la figura se muestra que el pilar de financiamiento incluye los otros medios de implementación: la transferencia de tecnología y la creación de capacidades. Sin embargo, por ahora, esto no se incluirá en el MRV de Colombia.

Fuente: adaptado a partir de la metodología de GIZ

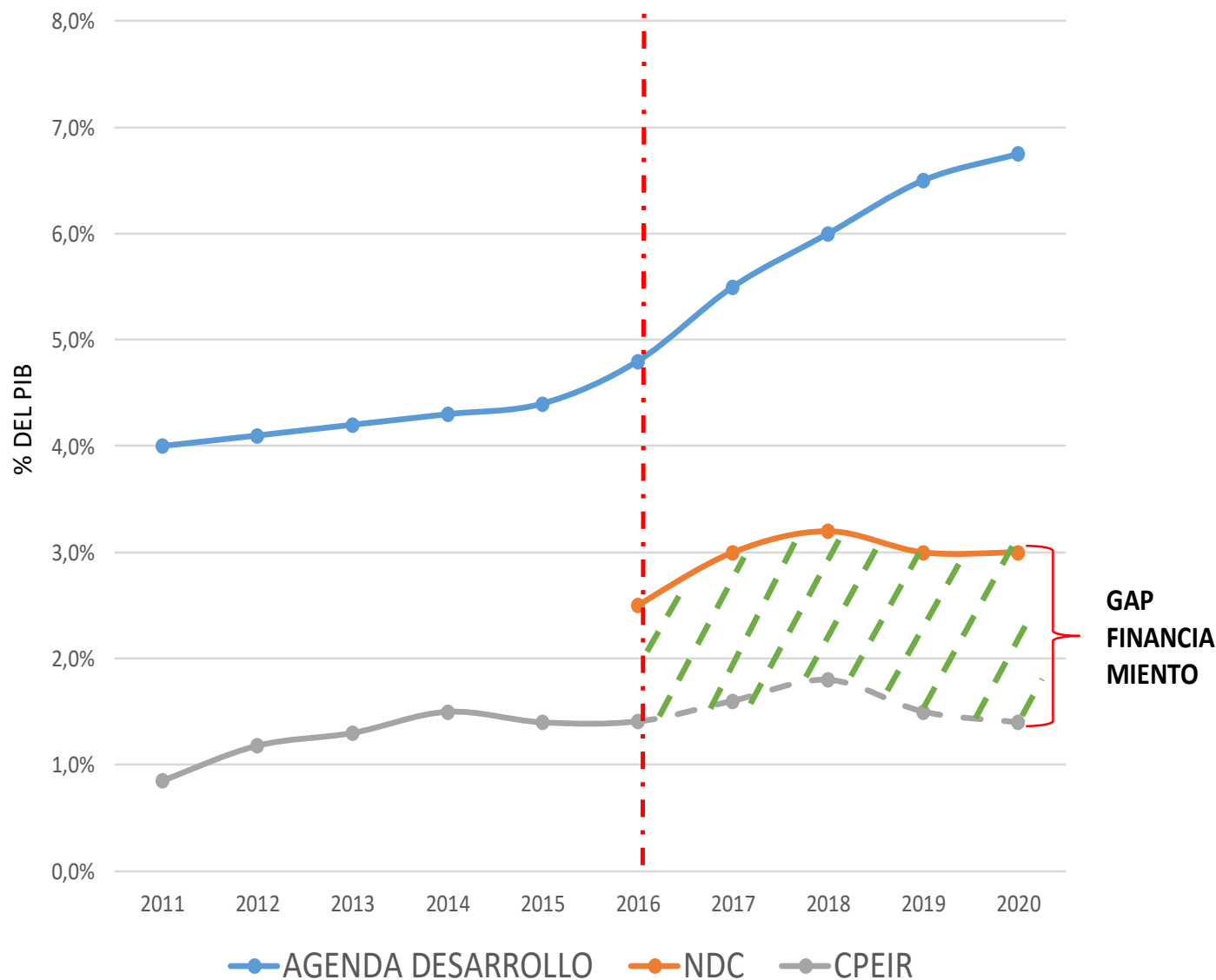
# El CPEIR aporta a la definición de una estrategia de financiamiento para la implementación del NDC



## Permite identificar brechas, y a largo plazo la inversión necesaria para alcanzar las metas NDC y de desarrollo



Empowered lives.  
Resilient nations.



# Estrategia de financiamiento NDCs implica...



- Necesidad de financiamiento
- Identificar fuentes de financiamiento
- Mostrar contraparte nacional
- Definir mecanismos financieros
- Estructurar plan de inversiones

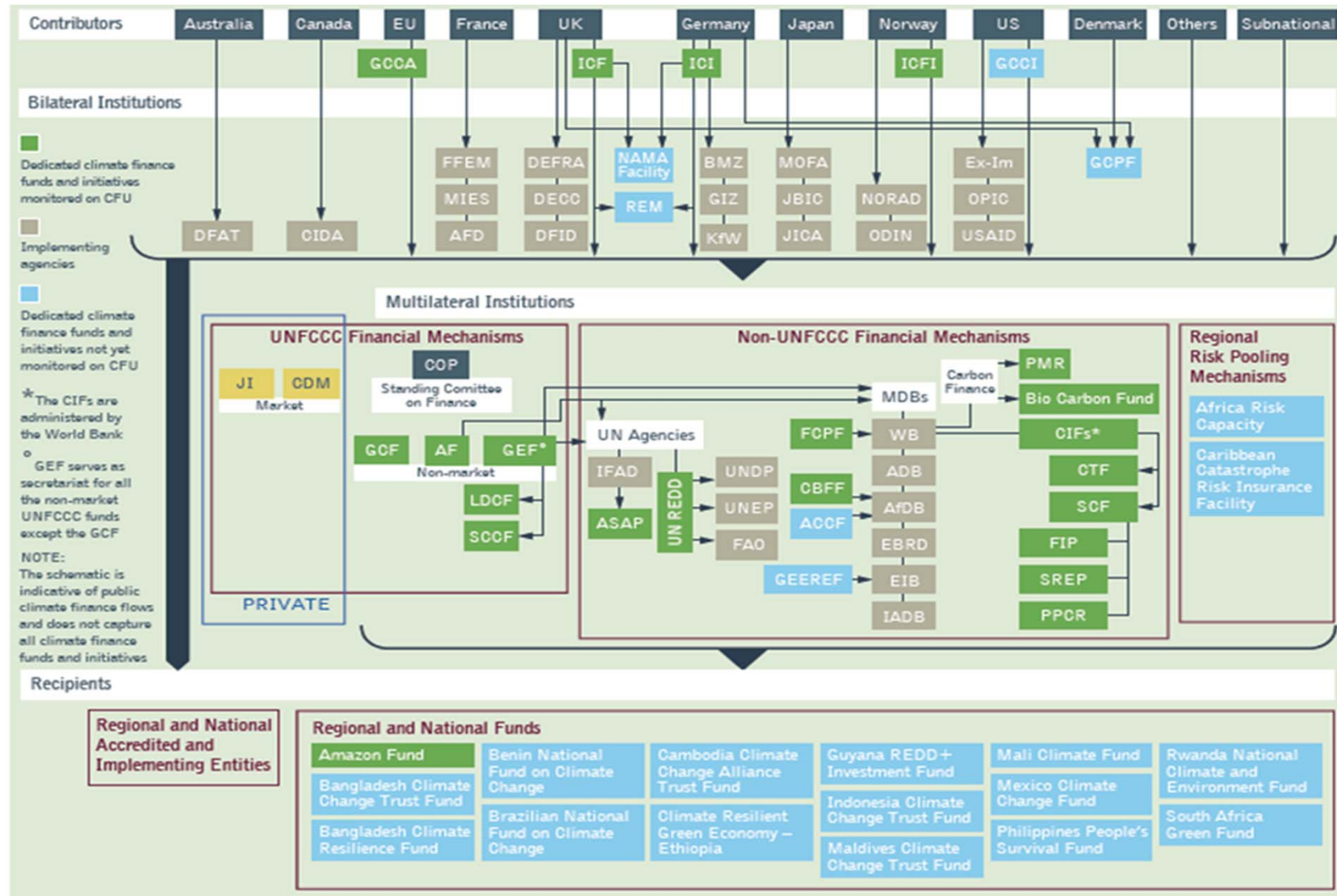


Empowered lives.  
Resilient nations.

NDC	RECURSOS PÚBLICOS	CRÉDITOS	DONACIONES	ACCIONES (PRIVADO)	INSTR. MERCADO
PAM 1	Asignaciones Gobierno Central		Asistencia técnica GIZ		
PAM 2		FIP	Global Environment Facility (GEF)		
PAM 3	Impuestos Verdes	Fondo Verde del Clima (GCF)	Fondo Verde del Clima (GCF)		
PAM 4		Bancos Desarrollo		Capitales ángeles / riesgo	Futuros
PAM N	Subsidio				Bonos verdes



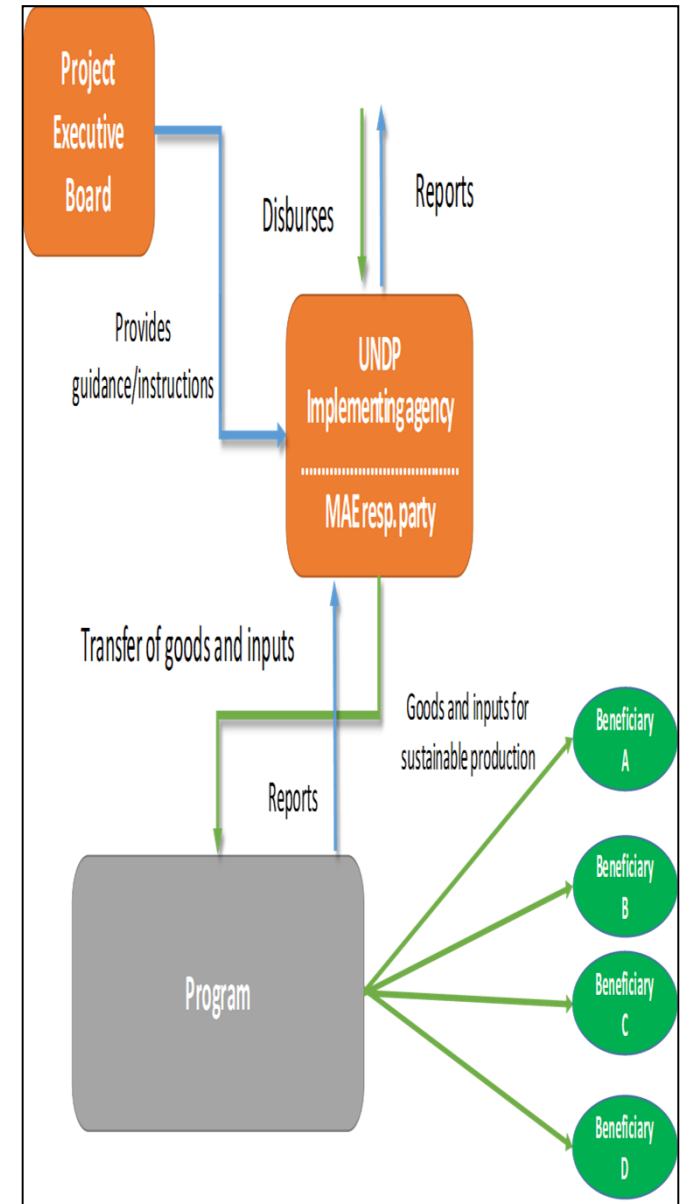
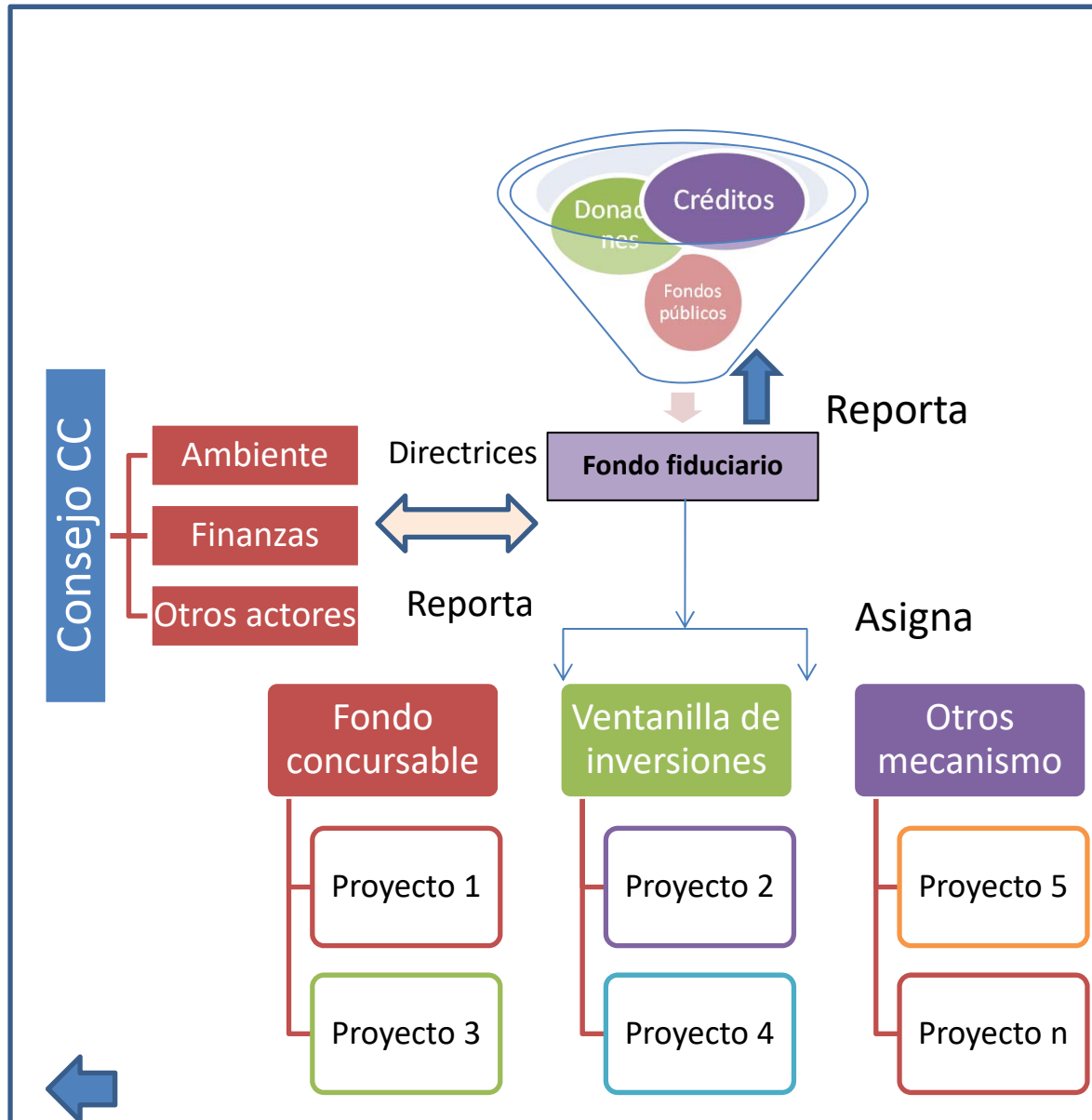
## Identificar potenciales fuentes de financiamiento para NDCs



Fuente: The Global Climate Finance Architecture - (ODI & HBS, 2016)



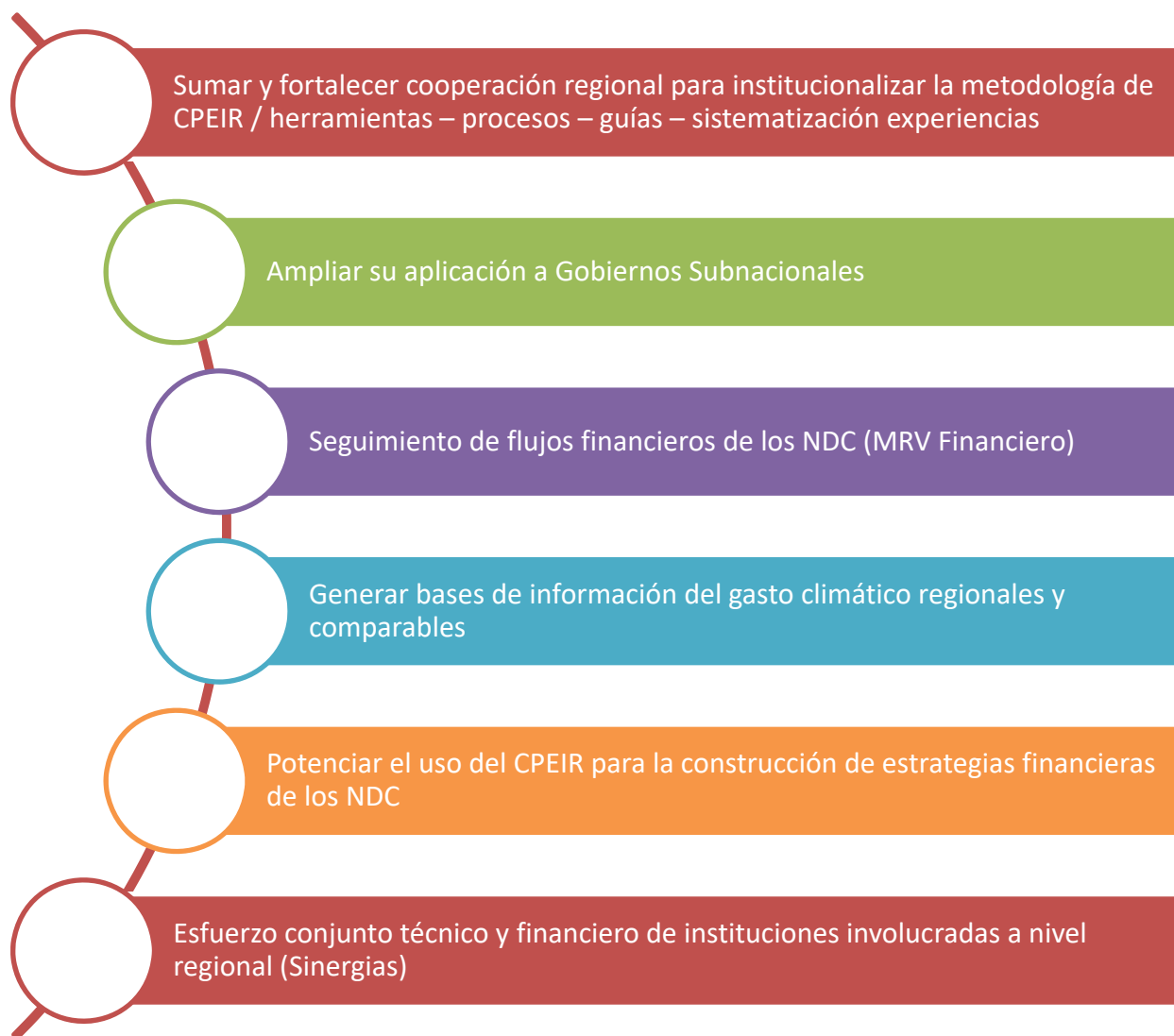
# Establecer mecanismos financieros para la implementación NDCs



# Próximos pasos. Resultados obtenidos en el taller Quito 2017



*Empowered lives.  
Resilient nations.*





*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## **2) Panel - discusión: Que sigue después de la aplicación de la metodología CPEIR.**

**Ecuador  
Honduras  
Chile**

# Que sigue después de la aplicación de la metodología CPEIR.



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## **1 Logros:**

Varios de los postulados del Acuerdo de París se refieren la necesidad de monitoreo y de una transformación fiscal profunda para poder lograr los objetivos detrás del acuerdo.

**¿Luego de haber experimentado el proceso de mapeo de institucionalidad, políticas y gasto climático que aportes les parece que el CPEIR dejó en su país?**

# Que sigue después de la aplicación de la metodología CPEIR.



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

## 2 – próximos pasos:

El CPEIR es el primer eslabón de un camino que países en Asia y el Pacífico han seguido hacia la transformación fiscal que integra el cambio climático.

**¿Visualizan que este proceso puede seguir aportando valor adicional, por ejemplo, definiendo requerimientos financieros para contribuciones condicionadas, reportes a donantes (transparencia), eficiencia del gasto climático, integración del NDC con presupuesto de la nación?**

**¿cuáles serían los siguientes pasos?**

## Que sigue después de la aplicación de la metodología CPEIR.



*Empowered lives.  
Resilient nations.*

### **3 - Barreras a este proceso y necesidades de creación de capacidades:**

¿Si bien se ha avanzado en una creación de capacidades importante en sus países, que piensan que aún falta para lograr los próximos pasos descritos en la respuesta anterior?

¿Como visualizarían un proceso de cooperación para avanzar en este proceso en el que solo es posible aprender al hacer?