



Partnership on Transparency  
in the Paris Agreement



GLOBAL SUPPORT  
PROGRAMME



# Habilitando el nexo entre la igualdad de género y la transparencia en cambio climático

Raúl Salas Reyes

[raul.salasreyes@utoronto.ca](mailto:raul.salasreyes@utoronto.ca)

Datos de género para una mejor transparencia climática en la región de América Latina

Julio 8, 2021

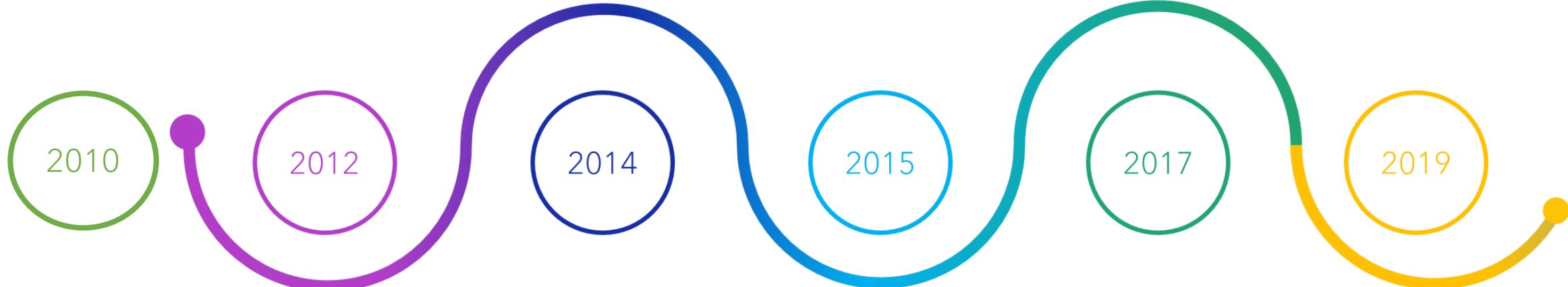


## Nexo transparencia de cambio climático e igualdad de género

Oportunidad de tener una imagen más clara de cuál es el papel de las acciones climáticas e identificar **quién está recibiendo los beneficios de estas acciones, quién no, y quien está experimentando el costo de las acciones.**

Permitir un **mejor entendimiento de los roles diferenciados por género** y los impactos de las acciones climáticas con el fin de **implementar acciones climáticas más efectivas y justas.**

**Empoderamiento de mujeres como agentes de cambio** en acciones relacionadas con el cambio climático como mitigación y adaptación.



## COP16

Decisión 1/CP.16, acuerdos de Cancún, se reconoce que la igualdad de género en todos los aspectos de cambio climático es necesaria.

## COP18

Decisión 23/CP.18 promueve el balance de género y se reconoce la necesidad de las **políticas de cambio climático sensibles al género**.

## COP20

Con la adopción del **programa de trabajo de Lima sobre el género (LWPG)** los países se comprometen a avanzar en la implementación de políticas de cambio climático sensibles al género.

## COP21

En la adopción del Acuerdo de París se reconoce la necesidad de promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en las acciones de cambio climático (p. ej. Artículo 7).

## COP23

Adopción del Plan de acción sobre el género (decisión 3/CP.23) y se requiere la transversalización de la perspectiva de género en la acción climática, abordando dimensiones de género (adaptación y mitigación).

## COP25

El LWPG se extiende por cinco años más y **se refuerza el Plan de acción sobre el género** (Decisión 3/CP.25).



# Falta habilitar nexo género+transparencia en la implementación de políticas y medidas de cambio climático

Cerca de un **40% de las iNDCs (65 de 161)** tenían una referencia a igualdad de género o mujeres (PNUD 2016). **Poco más tercio (69 de 185) de las primeras NDCs** consideraron un elemento de equidad de género (Huyer, Acosta et al. 2020).

Un mayor número de segundas NDCs (actualizaciones) han mostrado mayores avances.

Falta un mayor esfuerzo en la implementación de acciones, políticas y medidas de cambio climático que integren perspectiva de género.



# Marco de transparencia reforzado



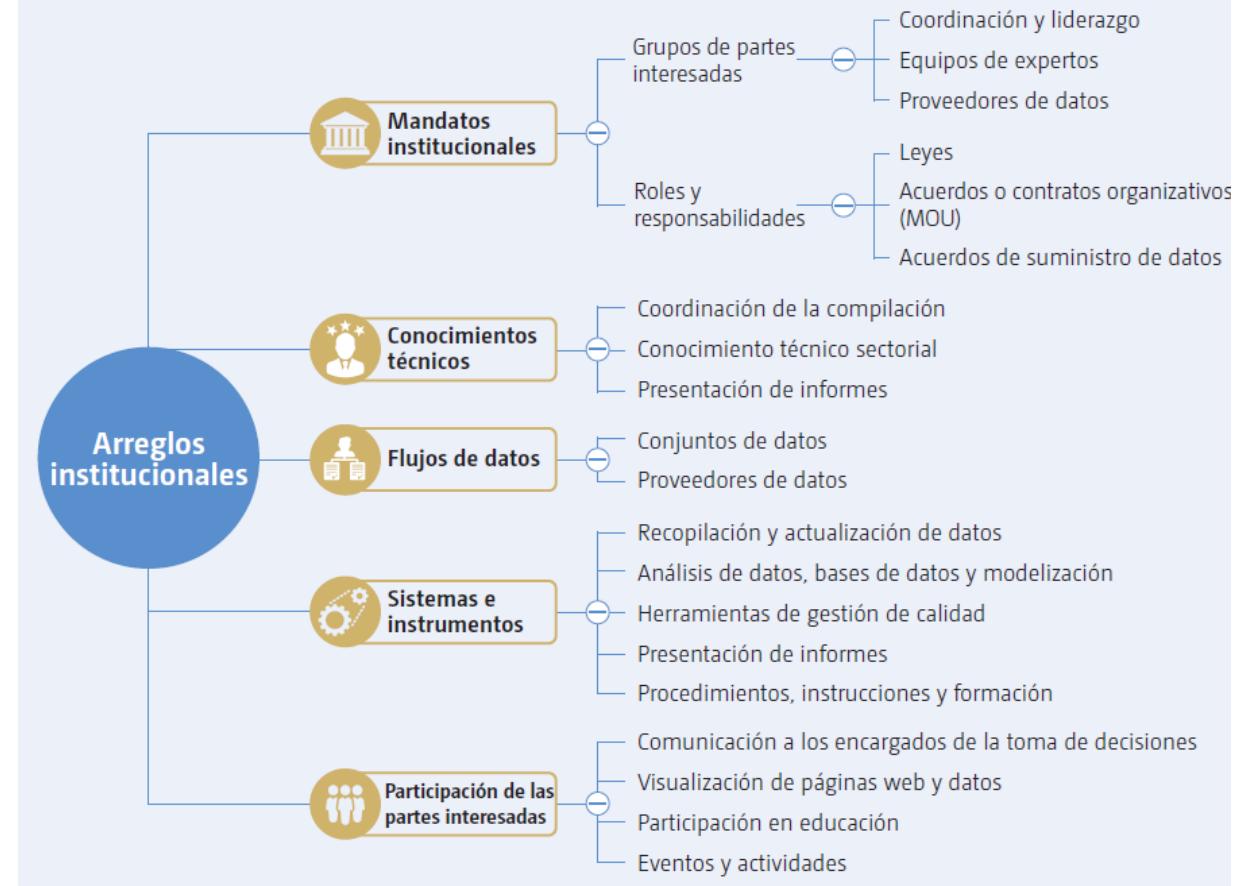


Inventarios nacionales de GEI

Políticas, medidas y acciones de mitigación

Apoyo de cambio climático (creación de capacidades, transferencia de tecnología y apoyo financiero)

Gráfico 1 Componentes fundamentales de los arreglos institucionales





### Primer paso:

#### Identificación de partes interesadas

Identificar instituciones, partes interesadas, y personas expertas relevantes en igualdad de género y transparencia de cambio climático.

Identificar cómo y cuándo deberían participar (roles y responsabilidades).

Identificar qué capacidades faltan y asegurar recursos.

### Segundo paso:

#### Desarrollo de indicadores

Identificar qué información ya existe.

Definir indicadores en conjunto (género y cambio climático).

Definir un plan de monitoreo y análisis.

### Tercer paso:

#### Monitoreo de indicadores y análisis de género

Recopilar información.

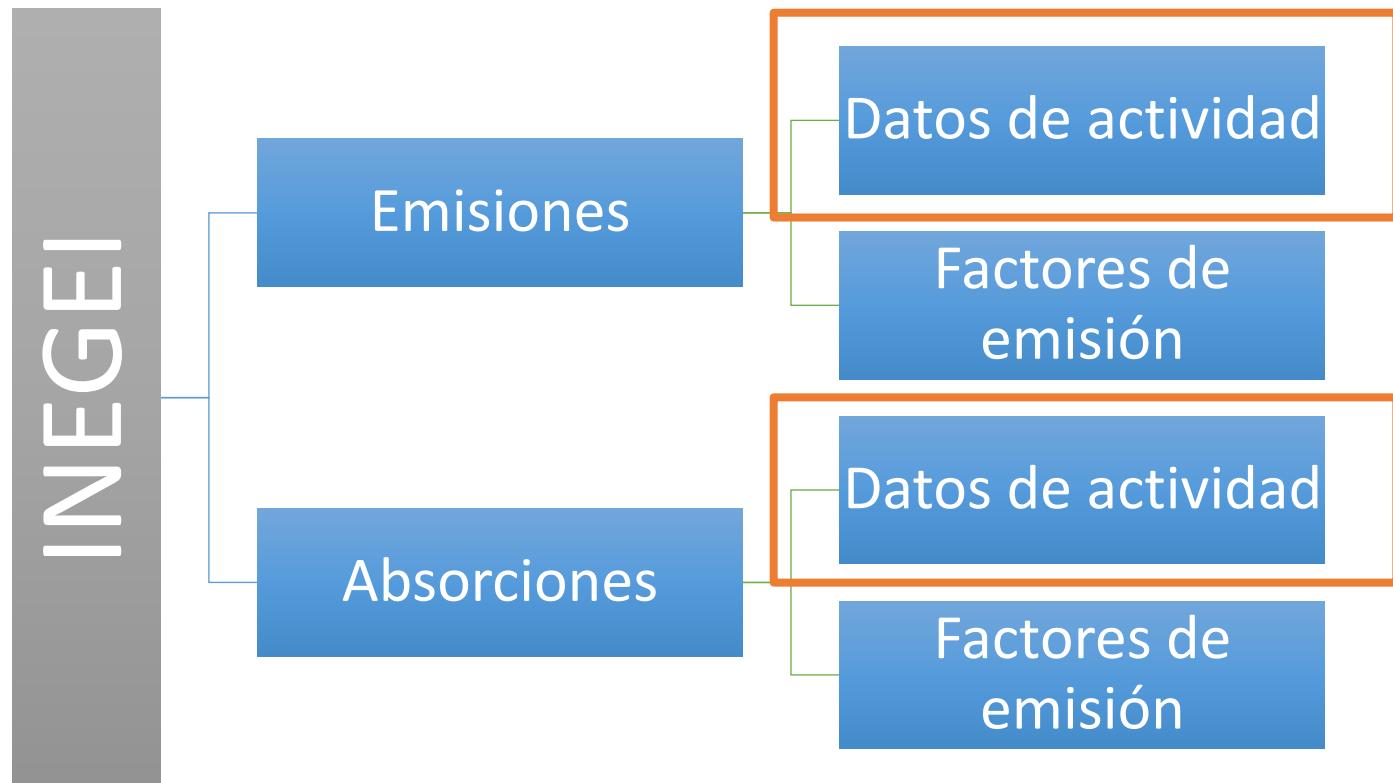
Análisis de género y cambio climático (p.ej. nivel sectorial).

Implementar cambios en base al análisis de género

Identificar nuevas oportunidades.



# Inventarios nacionales de GEI





# Género+Inventarios nacionales de emisiones GEI

Sector	Actividad	Posibles indicadores para habilitar un análisis de género	Ejemplo de beneficio
Energía	Combustión estacionaria por fuentes residenciales (por ejemplo: estufas de madera) (1A4b)	<ul style="list-style-type: none"><li>Datos desagregados por sexo y edad</li></ul>	Permite ilustrar si mujeres solteras o mayores (edad) utilizan un tipo de energía que puede resultar mayor contaminante. También puede uno entender impactos a salud.
Procesos industriales y uso de productos (IPPU)	Producción de aluminio (2C3)	<ul style="list-style-type: none"><li>Datos desagregados por sexo<ul style="list-style-type: none"><li>Rol en la producción de aluminio</li><li>Salario</li></ul></li></ul>	Permite identificar roles diferenciados por género y causas de disparidades (p. ej. Brecha salarial)



# Género+Inventarios nacionales de emisiones GEI

Sector	Actividad	Posibles indicadores para habilitar un análisis de género	Ejemplo de beneficio
AFOLU	<ul style="list-style-type: none"><li>Emisiones resultantes de la gestión del ganado y del estiércol (3A)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Datos desagregados por sexo y edad</li></ul>	Permite identificar roles diferenciados por género por tipo de ganado y entender las implicaciones que tienen estos roles por ejemplo en emisiones.
Desechos	<ul style="list-style-type: none"><li>Desechos sólidos municipales (4A), incineración e incineración abierta de desechos (4C)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Datos desagregados por sexo en la recolección de desechos sólidos por municipalidad y edad</li></ul>	Permite identificar roles diferenciados por género y causas de disparidades. También permite identificar quién puede estar teniendo impactos a la salud derivados de la incineración de desechos.



## MPDs Artículo 13 (Decisión 18/CMA.1)

83. Cada Parte podrá también proporcionar la siguiente información para cada acción, política y medida comunicada:

- a) Costos;
- b) Beneficios en ámbitos que no sean la mitigación de los GEI;
- c) Información sobre cómo las medidas de mitigación señaladas en el párrafo 80 *supra* interactúan entre sí, según proceda.

90. Se alienta a todas las Partes a que proporcionen información detallada, en la medida de lo posible, sobre la evaluación de las consecuencias económicas y sociales de las medidas de respuesta.



## Género+acciones de mitigación

Algunos ejemplos de beneficios de habilitar el nexo de igualdad de género y transparencia de cambio climático a través de acciones de mitigación:

- Identificar **quién se beneficia (efectos positivos)** en el proceso de formulación e implementación de políticas y **quien no, y quien está experimentando efectos negativos.**
- Abordar las **desigualdades sociales** y potenciar la **agencia de las mujeres.**
- Identificar brechas en los procesos de **participación y toma de decisiones.**



# Acciones de mitigación

Criterios	Información relevante a la política y medida de mitigación
Ejemplo de política y/o medida de mitigación	Subsidio para incentivar la compra de vehículos bajos en emisiones GEI - híbridos y eléctricos
Descripción	Asistencia financiera con la intención de reducir las emisiones derivadas del transporte a través de la renovación del parque vehicular privado por vehículos con menores emisiones GEI
GEIs afectados	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O
Ejemplos de beneficios no relacionados con la mitigación de GEI (co-beneficios) que se pueden considerar	Mejora a la calidad de aire (contaminantes criterio)



# Género+acciones de mitigación

Criterios	Información relevante a la política y medida de mitigación
Ejemplo de política y/o medida de mitigación	Subsidio para incentivar la compra de vehículos bajos en emisiones GEI - híbridos y eléctricos
Descripción	Asistencia financiera con la intención de reducir las emisiones derivadas del transporte a través de la renovación del parque vehicular privado por vehículos con menores emisiones GEI
GEIs afectados	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O
Ejemplos de beneficios no relacionados con la mitigación de GEI (co-beneficios) que se pueden considerar	<ul style="list-style-type: none"><li>Mejora a la calidad de aire (contaminantes criterio)</li><li><b>Considerar mayor asistencia financiera a grupos de mujeres con ingresos por debajo de X rango debido a la brecha salarial de género (considerando aspectos de interseccionalidad por ejemplo: edad, status socioeconómico, etnia, raza)</b></li><li><b>Incentivos climáticos que aborden barreras en el acceso y el control a los recursos financieros que enfrentan las mujeres</b></li><li><b>Mujeres con mayores posibilidad de adquirir un vehículo y contar con mayores opciones de movilidad</b></li></ul>
Impacto social	<b>Acceso equitativo a modos de transporte, ahorro económico en combustibles, posible ahorro en tiempo para ir al trabajo y en las labores domésticas y de cuidado, acceso equitativo a diferentes tecnologías, incremento en la movilidad segura para las mujeres.</b>



# Género+acciones de mitigación

Criterios	Información relevante a la política y medida de mitigación
Ejemplo de política y/o medida de mitigación	Asistencia financiera para inversión en calentadores solares de agua
Descripción	Asistencia financiera para incentivar la compra de calentadores solares de agua y reducir las emisiones GEI derivadas de la calefacción de agua
GEIs afectados	CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O
Ejemplos de beneficios no relacionados con la mitigación de GEI (co-beneficios) que se pueden considerar	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Mayor asistencia financiera a madres solteras y mujeres de mayor edad que viven solas debido a brecha salarial (considerando aspectos de interseccionalidad, por ejemplo: edad, status socioeconómico, etnia, raza)</b></li><li><b>Incentivos climáticos que aborden barreras en el acceso y el control a los recursos financieros que enfrentan las mujeres</b></li></ul>
Impacto social	Ahorro en gastos económicos, reducción en tiempo gastado en calentar agua u obtener biocombustible, y mejora en situación financiera, Reducción en las cargas domésticas y de cuidado, mejoras en la salud de mujeres y niños (al no utilizar leña).



# Género+acciones de mitigación

Criterios	Información relevante a la política y medida de mitigación
Ejemplo de política y/o medida de mitigación	Ganadería baja en emisiones GEI
Descripción	Conjunto de políticas y medidas para transformar la ganadería a través de implementación de prácticas como gestión de alimentación y nutrición y gestión del estiércol
GEIs afectados	CH <sub>4</sub> , N <sub>2</sub> O
Ejemplos de beneficios no relacionados con la mitigación de GEI (co-beneficios) que se pueden considerar	<b>Reconocimiento de la agencia de las mujeres y sus roles en el sector ganadero</b> <b>Implementar medida de política que desaparezcan la brecha salarial entre mujeres y hombres en el subsector</b> <b>Analizar y entender división de labores y roles en el subsector y tareas asociadas (p.ej. Doméstico y de cuidado)</b> <b>Analizar, entender y modificar (generar mayor conciencia y promover cambios de conducta) normas sociales que impiden la participación equitativa entre hombre y mujeres en la toma de decisiones</b> <b>Abordar desigualdades y barreras que enfrentan las mujeres para acceder a créditos agrícolas o servicios de extensionismo.</b>
Impacto social	<b>Independencia financiera de mujeres y potenciar de su agencia, potenciar las contribuciones de las mujeres a la ganadería baja en emisiones</b>



## Género+apoyo cambio climático

Estos son algunos ejemplos de preguntas que se pueden realizar para integrar perspectiva de igualdad de género en el **apoyo prestado y requerido por países** para actividades relacionadas con el cambio climático (**creación de capacidad, transferencia de tecnología y apoyo financiero**):

¿Quién va a recibir el apoyo y por qué?

¿Quién participa en el proceso de toma de decisiones?

¿Existen desigualdades, relaciones de poder, o normas sociales que se requieren considerar? ¿Qué se puede hacer al respecto?

El objetivo es permitir una distribución más eficaz y justa del apoyo exigiendo la igualdad de representación, derechos, acceso y oportunidades (Nelson 2015).



# Estereotipos y suposiciones incorrectas de género siguen siendo obstáculos

El progreso para habilitar el nexo entre género y transparencia de cambio climático sigue siendo obstaculizado por varios estereotipos y suposiciones incorrectas sobre la igualdad de género:

- Las mujeres son un grupo homogéneo y vulnerable
- La igualdad de género es un problema de mujeres
- La igualdad de género es un juego de números
- Las mujeres son cuidadoras y están conectadas con el medio ambiente

Este tipo de estereotipos y suposiciones incorrectas resultan en efectos negativos y contrarios a la igualdad de género.

(Lau, Kleiber et al. 2021)



## Preguntas para reflexionar

¿Qué datos desagregados por sexo se pueden conseguir o ya se recopilan en el país?

¿Qué rol podría tener el inventario nacional de GEI?

¿Cómo se puede integrar perspectivas de género en las medidas y políticas de mitigación y adaptación implementadas a nivel nacional?

¿Cómo podrían ayudar las instituciones nacionales de estadística?

¿Qué rol podrían tener las instituciones y organizaciones que trabajan en temas de equidad de género en el país para habilitar el *nexo género y transparencia de cambio climático*?



## Conclusiones

- Se requieren mayores esfuerzos para habilitar el nexo de igualdad de género y transparencia de cambio climático, especialmente a la hora de implementar acciones, políticas y medidas de cambio climático.
- Datos desagregados por sexo son solo un primer paso
- Es necesario realizar un análisis de igualdad de género y cambio climático (p.ej. Nivel sectorial) para entender las complejas inequidades que afectan a mujeres y hombres.
- Un lente de interseccionalidad a los análisis de género puede ayudar a entender otras dimensiones como edad, ubicación, identidad racial, entre otros.



Partnership on Transparency  
in the Paris Agreement



GLOBAL SUPPORT  
PROGRAMME



# Habilitando el nexo entre la igualdad de género y la transparencia en cambio climático

Raúl Salas Reyes

[raul.salasreyes@utoronto.ca](mailto:raul.salasreyes@utoronto.ca)

Datos de género para una mejor transparencia climática en la región de América Latina

Julio 8, 2021

Agradezco a Andrea Quesada, Verania Chao, y Carlos Essus por sus amables sugerencias y comentarios que ayudaron a mejorar significativamente el contenido de esta presentación.



# Referencias

- Gumucio, T. and M. T. Rueda (2015). "Influencing gender-inclusive climate change policies in Latin America." *Journal of Gender, Agriculture and Food Security (Agri-Gender)* 1(302-2016-4765): 42-61.
- Gumucio, T., et al. (2020). "Gender-responsive rural climate services: a review of the literature." *Climate and Development* 12(3): 241-254.
- Huyer, S., et al. (2020). "Can we turn the tide? Confronting gender inequality in climate policy." *Gender & Development* 28(3): 571-591.
- Lau, J. D., et al. (2021). "Gender equality in climate policy and practice hindered by assumptions." *Nature Climate Change* 11(3): 186-192.
- Liu, J., et al. (2018). "Nexus approaches to global sustainable development." *Nature Sustainability* 1(9): 466-476.
- Nelson, G. (2015). Gender Responsive National Communications Toolkit, UNDP.
- UNDP. (2016). Gender Equality in National Climate Action: Planning for Gender-Responsive Nationally Determined Contributions. V. Chao, A. Towle and J. Baumwoll, UNDP.
- UNFCCC (2020). Manual sobre arreglos institucionales para el apoyo a la MRV/transparencia de la acción y el apoyo climáticos. G. c. d. expertos: 1-66.
- WRI (2014). Policy and Action Standard. An accounting and reporting standard for estimating the greenhouse gas effects of policies and actions.